



# GUÍA BÁSICA PARA DESARROLLAR PROGRAMAS MUNICIPALES ANTICORRUPCIÓN

**2019** \_\_\_\_\_  
**CONSTRUYENDO  
DESDE LO LOCAL**



## INTRODUCCIÓN

El Sistema Nacional Anticorrupción tiene la atribución de diseñar una política nacional que atienda el problema de la corrupción y que pueda ser adoptada e implementada en los estados y municipios. Sin embargo, la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción no establece lineamientos claros para la inclusión de los municipios en el sistema ni cómo interactuarán con las políticas anticorrupción.

La guía básica para desarrollar programas municipales anticorrupción integra las experiencias del Municipio de Benito Juárez, Quintana Roo, en donde se generó un programa especial derivado del Plan Municipal de Desarrollo, que aterriza las propuestas de la Política Nacional Anticorrupción (PNA) y que, a su vez, recoge voces locales, incluye perspectiva de género, enfoque de derechos humanos y está alineado a la Agenda de Desarrollo Sostenible (Agenda 2030).

El proyecto fue realizado por la asociación Ciudadan@s por la Transparencia en alianza con el Municipio de Benito Juárez, el Comité de Participación Ciudadana del Estado de Quintana Roo, organizaciones de la sociedad civil local y con apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (USAID) y sirve como vínculo entre el Sistema y los Municipios. La guía tiene como objetivo compartir las experiencias y ayudar a otros municipios y actores locales a aterrizar acciones concretas para el control de la corrupción en sus comunidades con un enfoque de Gobierno Abierto, que permita co-construir soluciones para combatir la corrupción.

[www.cxtransparencia.org](http://www.cxtransparencia.org)

[Info@cxtransparencia.org](mailto:Info@cxtransparencia.org)

 [cxtransparencia](#)

# LA GUÍA SE ESTRUCTURA EN 4 PASOS

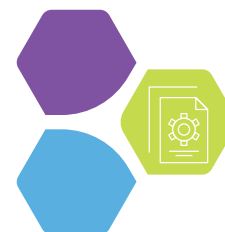


**PASO 1.** Conoce y analiza los instrumentos anticorrupción

**PASO 2.** Diseña una línea base sobre el fenómeno de la corrupción en tu municipio

**PASO 3.** Estructura los contenidos del Programa Municipal Anticorrupción

**PASO 4.** Identifica a los actores clave



**PASO 1**  
Conoce y analiza los instrumentos anticorrupción

Las acciones anticorrupción deben contar con la alineación a diferentes instrumentos rectores, recuerda que es importante considerar los siguientes documentos:

- La Agenda 2030 para el desarrollo sostenible
- El Plan Nacional de Desarrollo
- La propuesta, o en su caso, Política Nacional Anticorrupción (PNA) del SNA
- La Política Estatal Anticorrupción si existiese ya
- El Plan Estatal de Desarrollo
- El Plan Municipal de Desarrollo

## EJES

1. Impunidad
2. Arbitrariedad
3. Involucramiento de la sociedad
4. Puntos de contacto  
Gobierno - Sociedad

1

## Propuesta de Política Nacional Anticorrupción



La Propuesta de Política Nacional establece las líneas de acción generales para el combate a la corrupción en 4 ejes y 60 prioridades.

En esta experiencia se mantienen los ejes que fueron diseñados a partir de un proceso de consulta nacional y que representan problemas estructurales que favorecen la proliferación de la corrupción. Se recomienda conservarlos para mantener la alineación, con el fin de fortalecer la estrategia a nivel nacional, así como facilitar tanto el reporte de avances, como la comparativa de indicadores.

Por cada eje, los municipios podrán agregar prioridades que surjan de la realidad local cuando sea necesario.

Las prioridades se aterrizan en el programa como líneas de acción con contenidos imprescindibles que aseguren estándares mínimos cualitativos, así como acciones que faciliten su alineación con los instrumentos regulatorios tanto en lo municipal, estatal, nacional e internacional y mejores prácticas reconocidas para el control de la corrupción.



## Inclusión de acciones anticorrupción en el Sistema Municipal de Planeación como un programa especial

### RUTA CRÍTICA

La inclusión exitosa de acciones anticorrupción debe seguir una ruta crítica de diseño que considere:

- Alineación a la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado en lo que respecta a la formulación de programas especiales.
- Alineación al marco normativo municipal en materia de planeación.
- Alineación al Plan Municipal de Desarrollo para dar paso a la:
  - Formulación del Programa Especial Anticorrupción del Municipio, y la
  - Inclusión de las líneas de acción del Programa Especial en los Programas Presupuestarios del Municipio.



## PASO 2

Diseña una línea base sobre el fenómeno de la corrupción en tu municipio

LA METODOLOGÍA PARA EL DIAGNÓSTICO DEBE INCLUIR LOS SIGUIENTES ELEMENTOS:



Gestión para Resultados de Desarrollo

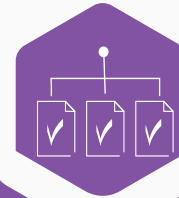
**Enfoque del Marco Lógico.**



**Análisis de actores**



**Árbol de problemas con EA2030**



**Árbol de objetivos con EA2030**



Matriz de planeación con EA2030

- Resumen narrativo
- Sistema de indicadores al 2025 y al 2030



Enfoque EA2030

- Enfoque basado en Derechos Humanos y Perspectiva de Género.
- Integralidad del desarrollo sostenible



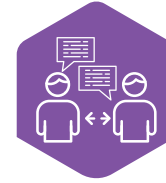
## Existen herramientas para la recolección de información y su sistematización

Échale un ojo a las herramientas probadas que facilitan la recolección y sistematización de información:

### Para el Diagnóstico/Árbol de problemas se recomienda:

- Diseño de causas primarias a partir de los 4 ejes que contempla la PNA.
- Diseño del segundo nivel de causas a partir de la problematización y diagnóstico de la PNA.
- Diseño del tercer nivel de causas:
  - 1) Entrevistas a actores clave del contexto municipal.
  - 2) Mesas multi-actor de diálogo para la generación de políticas anticorrupción en el municipio (incluyendo al Ayuntamiento, Comité de Participación Ciudadana y el Comité Coordinador)

Las mesas multiactor podrán incorporar los principios de Gobierno Abierto para que el programa se genere desde su diseño en co-creación, no solo para enriquecer el documento e identificar prioridades locales, sino para asegurar que el programa pertenezca y refleje tanto a la ciudadanía como a su Ayuntamiento y se pueda dar continuidad a las acciones exitosas por parte de esta, una vez que se cambie la administración.



## Otras herramientas para la recolección de información y su sistematización

En el diseño es importante enriquecer las narrativas con trabajo cualitativo.

### Diseño estratégico/resumen narrativo:

- Diseño de políticas a partir de los 4 ejes que contempla la PNA.
- Diseño de estrategias a partir de las temáticas de las prioridades de la PNA.
- Diseño de líneas de acción:
  - 1) Entrevistas a actores clave del contexto municipal para la aprobación de cada línea de acción.
  - 2) Mesas multi-actor de diálogo para la generación de iniciativas anticorrupción en el municipio (incluyendo al Ayuntamiento, Comité de Participación Ciudadana y el Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción).



## Herramientas para la recolección de información y su sistematización

Es importante considerar cómo se medirán los logros del programa para rectificar y modificar acciones cuando sea pertinente, para lograrlo es importante incorporar:

- Diseño estratégico/sistema de indicadores.
- Diseño de indicadores de resultados para las políticas.
- Diseño de indicadores de proceso para las estrategias.
- Diseño de líneas de acción: no se recomienda contemplar indicadores de gestión.



3

## PASO 3 Estructura los contenidos del Programa Municipal Anticorrupción

### Estructura

Con el fin de facilitar la lectura se recomienda la siguiente estructura de contenidos:

- Presentación
- Marco normativo
- Metodología de construcción
- Diagnóstico
- Diseño estratégico
  - 1) Políticas, estrategias y líneas de acción con criterios de aplicación e instituciones responsables de su ejecución.
  - 2) Sistema de indicadores
- Mecanismos de seguimiento y evaluación del Programa.
- Anexos metodológicos.



### Relevancia

Un programa como este es relevante porque vincula a los municipios y a su ciudadanía con el Sistema Nacional Anticorrupción, brindando a ambas partes una ruta y acciones concretas en las cuales pueden enfocarse para no sólo cerrar las ventanas que permiten que la corrupción florezca, pero también para mejorar la calidad de vida de

todas y todos en el municipio, al asegurar que los recursos van a donde deben ir y mejorar a la vez los procesos de recaudación y de organización de los municipios.

### Destaca que sirve para:

- Crear ejes de coordinación estatal y municipal para atender uno de los mayores problemas del país.
- Transversalizar la agenda anticorrupción en el quehacer del municipio.
- Generar estrategias que desincentiven el mal uso de los recursos públicos, engrosando potencialmente la recaudación.
- Prevención del mal uso de recursos y todos sus efectos negativos en el desarrollo del estado y sus habitantes.



### Factores a considerar

Es importante considerar en la creación del programa:

- La construcción desde los principios de Gobierno Abierto permitirá que el instrumento refleje la realidad local y se convierta en una acción colectiva multisectorial.
- Debe construirse con lenguaje incluyente para evitar nociones prejuizadas de los sexos, ya que evita visibilizar manifestaciones específicas del problema, y debe incluir una visión transversal de la perspectiva de género que permita entender el fenómeno en todas sus dimensiones.
- Los instrumentos anticorrupción deben pensarse para el mejoramiento de la calidad de vida de las personas, por ende, todas las acciones anticorrupción deben cruzar por un enfoque claro de derechos humanos y de la Agenda 2030 para que detonen el desarrollo económico, político y social de los municipios.



## PASO 4 Identifica los actores clave

4

En la experiencia del municipio de Benito Juárez fueron cuatro los grupos de actores claves para el diseño y seguimiento del Programa Especial Anticorrupción (PEA).

### Equipo asesor

El PEA surge en el marco del Proyecto Municipal Anticorrupción desarrollado por Ciudadan@s por la Transparencia con el apoyo de PNUD y USAID. Por parte del equipo Ciudadan@ existió una consultora con experiencia técnica para su diseño y alineación. El papel del equipo de asesor fue diseñar un primer planteamiento del programa y presentarlo ante los actores municipales claves, brindó seguimiento y acompañamiento en todo momento hasta finalizar el documento. Fue el catalizador de esfuerzos entre la parte técnica, política y de vinculación con sociedad civil.

### Equipo Coordinador

Son las y los funcionarios públicos que participaron en cada etapa del diseño del PEA. Una de las tareas principales de este equipo, fue la alineación del PEA a los programas operativos de cada área.

### Equipo Técnico

Planeación municipal fue una dependencia clave para la integración del PEA en la estructura de planeación

municipal y la presentación del documento para su aprobación ante el Cabildo de Benito Juárez.

### Equipo de vinculación

Aunque Ciudadan@s por la Transparencia fue la organización de vinculación permanente. Las organizaciones civiles, iniciativa privada y universidades fueron importantes para el diseño y en segundo momento lo serán para el monitoreo del cumplimiento del PEA.

A continuación se presenta gráficamente a los actores antes señalados que fueron parte de esta experiencia:

#### Equipo Coordinador

- Secretaría General
- Planeación
- Contraloría
- Transparencia

#### Equipo Asesor

- CPC Quintana Roo
- Ciudadan@s por la Transparencia



#### Equipo Técnico

- Planeación

#### Equipo de Vinculación

- OSC
- Universidades
- Iniciativa privada



## PROYECTO DISEÑADO E IMPULSADO POR:



CIUDADANOS POR LA  
TRANSPARENCIA



## CON EL APOYO DE:



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE



INEGI  
INSTITUTO NACIONAL  
DE ESTADÍSTICA,  
GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA